



29 Sett. - 05 Ott. 2026



15:00-18:00



Presidente di Acsel Associazione:  
**Carlo Alberto Pagliarulo**  
Ex Dirigente Pubblico,  
Coordinatore Scientifico di Acsel  
Srl



Docente: **Pietro Salomone**  
Ingegnere presso Ente Locale.  
Esperto in materia ai Appalti  
pubblici, specializzato in Project  
Management



Docente: **Ulderico Izzo**  
Dirigente S.S.N. - Revisore dei  
conti in enti locali e società a  
partecipazione pubblica

# Le Società Partecipate

*appalti, affidamenti in-house, rapporti con  
l'ente controllante e conferimento di incarichi  
alla luce delle ultime modifiche normative e giurisprudenziali*

## Programma

### Modulo 1 - Ulderico Izzo

#### Il Testo Unico delle società a partecipazione pubblica

- Il riordino delle società pubbliche
- Il vincolo di attività
- Il vincolo di scopo
- La motivazione analitica per costituire una società pubblica ovvero acquisire e/o mantenere partecipazioni
- Le operazioni straordinarie (fusione scissione trasformazione).

#### La configurazione dell'in house:

- Il modulo dell'in house providing come soluzione "eccezionale" per l'affidamento di servizi: la posizione della Corte di Giustizia Ue e il suo "recepimento" dalla giurisprudenza amministrativa
- Gli elementi caratteristici dell'in house e il suo utilizzo per l'affidamento diretto di servizi a società e ad altri organismi partecipati e gli strumenti per l'esercizio del controllo analogo
- La connotazione dell'in house come modulo organizzativo che deve essere effettivo (le indicazioni della giurisprudenza).
- Il controllo analogo
- L'in house diretto e indiretto

#### Governance e regolazione del funzionamento degli Organi societari

- I modelli di governance
- Nomina, revoca e prorogatio degli amministratori
- La regola dell'amministratore unico
- I compensi



## Modulo 2 - Pietro Salomone

### Appalti Pubblici e Procedure di Gara

#### I principi cardine e le fasi della gara

##### I nuovi principi:

- Il principio del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.
- Ridefinizione delle responsabilità e della discrezionalità del RUP

**Programmazione e progettazione:** Dalla stesura del programma triennale alla progettazione tecnica (analisi dei nuovi livelli previsti dal Codice).

##### Requisiti e soccorso istruttorio:

- Requisiti di ordine generale e speciale.
- I confini operativi del soccorso istruttorio alla luce delle recenti delibere ANAC.

#### Le procedure di affidamento

##### Il Sottosoglia

- Affidamenti diretti
- Procedure negoziate.
- Il corretto utilizzo del principio di rotazione e la motivazione delle eccezioni.

##### Il Soprasoglia

- Procedura aperta,
- Procedura ristretta,
- Procedura competitiva con negoziazione
- Dialogo competitivo.
- Criteri di aggiudicazione
- Prezzo più basso vs. Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV).
- Criteri reputazionali e metodologie per la valutazione dell'anomalia dell'offerta.

### Procedure di Affidamento e Rapporti con l'Ente Controllante

#### L'In-House Providing e il Controllo Analogico

##### Quadro normativo integrato

- La Direttiva 2014/24/UE
- Le disposizioni del Testo Unico sulle Società Partecipate (TUSP - D.Lgs. 175/2016).

##### Il requisito del Controllo Analogico

- Modalità pratiche di esercizio (controllo strutturale, gestionale e congiunto in caso di pluralità di soci pubblici).

##### Il limite dell'attività prevalente

- Criteri di calcolo dell'80% del fatturato
- Gestione dei flussi e le deroghe ammesse per le prestazioni extra-perimetro verso terzi.

#### Patti, accordi e adempimenti motivazionali

##### Gli accordi ex Art. 15 (L. 241/1990)

- Collaborazione tra pubbliche amministrazioni senza finalità lucrative.
- Criteri per distinguere gli accordi legittimi dagli appalti dissimulati.

##### Oneri motivazionali rafforzati

- Redazione della relazione illustrativa e giustificazione del mancato ricorso al mercato concorrenziale.



### Rapporti con l'ANAC

- Adempimenti obbligatori per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano in-house.

### Conferimento di Incarichi e Consulenze

#### Presupposti e limiti normativi

#### Il perimetro dell'Art. 7, comma 6 del D.Lgs. 165/2001

- Ambito di applicazione e differenze strutturali rispetto all'appalto di servizi.

#### I 6 presupposti tassativi di legittimità

- Analisi approfondita (rispondenza agli obiettivi dell'ente, assenza di risorse interne accertata via ricognizione formale,
- natura temporanea ed altamente qualificata
- definizione preventiva di oggetto, durata e compenso proporzionato
- procedura comparativa

#### Deroghe e casi specifici

- Gli incarichi fiduciari, l'art. 110 del TUEL negli Enti Locali
- Le collaborazioni coordinate e continuative consentite.

### Redazione degli atti, trasparenza e responsabilità

#### La procedura selettiva

- Tecniche di stesura dell'avviso pubblico.
- Griglie di valutazione dei curricula e criteri oggettivi di selezione.

#### Obblighi di trasparenza e pubblicità

- Gli adempimenti previsti dal D.Lgs. 33/2013
- L'inserimento sulla piattaforma PerLaPA.
- Conseguenze del mancato assolvimento.

#### La prevenzione del danno erariale

- Focus sulla giurisprudenza della Corte dei Conti in materia di ricorso ingiustificato a consulenze esterne.

## D&R Domande & Risposte

### COME PARTECIPARE:



**Modalità per partecipazione via web:** è sufficiente il collegamento internet. Sarà inviata mail con link al corso.

**Requisiti di sistema:** per partecipare occorre un pc con casse o cuffie audio;

**Per iscriversi accedere al sito [www.acselsrl.it](http://www.acselsrl.it)**

I partecipanti potranno scaricare le slide e l'attestato di partecipazione con esito esame finale direttamente dal sito [www.acselsrl.it](http://www.acselsrl.it)



## QUOTE DI ISCRIZIONE E MODALITÀ DI PAGAMENTO

Webinar

29 Sett. - 05 Ott. 2026

# Le Società Partecipate

### A. QUOTE DI ISCRIZIONE

#### Quote cumulative per Comuni

fino a 6.000 ab. (max 3 iscritti) **350 €**  
6.001 - 15.000 ab. (max 5 iscritti) **550 €**  
15.001 - 30.000 ab. (max 7 iscritti) **650 €**  
30.001 - 60.000 ab (max 9 iscritti) **750 €**  
oltre 60.000 ab (max 11 iscritti) **850 €**

**Quota iscrizione individuale - 250 €**

**Quota cumulativa Altri Enti (max 11 iscritti) - 1.050 €**

La quota per gli enti pubblici è esente IVA ex art. 10 DPR 633/72, così come dispone l'art.14, co. 10 Legge n.537 del 24/12/1993 - **Bollo Virtuale € 2,00** a carico dell'Ente Pubblico.

La quota comprende Slides, Test finale, Attestato di partecipazione e Accesso on-demand alla registrazione x 30 giorni

#### Partecipazione Gratuita per Enti associati/abbonati

Per **ASSOCIARSI** bastano 350 € all'anno (Comuni fino a 1.000 abitanti) - 500 € (Comuni 1.001-2000 ab.) -  
..... 1.100 € (5.001-6.000 ab.) - 1.300 € (6.001-10.000) - 1.700 € (15.001-30.000 ab.) - 2.000 € (30.001-50.000)  
(Per vedere la tabella completa delle Quote Clicca QUI: [www.acselsrl.it](http://www.acselsrl.it))

### B. MODALITÀ DI PAGAMENTO

Versare la quota di iscrizione - tramite bonifico - sul cc n. 15048717 (Credit Agricole)  
intestato ad Acsel Srl, Via Rodolfo Lanciani, n. 69 - 00162 ROMA  
Partita IVA 14496031007

Codice IBAN: IT 76Z0 6230 0322 2000 0150 48717

Sulla causale del versamento indicare il numero della fattura.

In caso di ente pubblico inviare prima dell'inizio dell'evento il provvedimento di impegno fondi ed il pagamento - maggiorato dell'importo di € 2,00 per il bollo virtuale - dev'essere effettuato entro 30 giorni dalla emissione di fatturazione elettronica.

In caso di rinuncia alla partecipazione, la disdetta deve pervenire alla segreteria di Acsel Srl mediante e-mail, almeno il giorno prima dell'inizio dell'evento.

In qualsiasi momento è possibile sostituire il partecipante.

Acsel Srl si riserva di rinviare, variare o annullare l'evento, informandone tempestivamente i partecipanti.

In caso di annullamento, i versamenti già effettuati verranno rimborsati.