



Presidente Acsel Associazione:  
**Carlo Alberto Pagliarulo**  
Ex Dirigente Pubblico,  
Coordinatore Scientifico di  
Acsel Srl



Docente:  
**Davide Benintende**  
Funzionario Comune Capoluogo - Esperto  
in materia - Collaboratore Sole 24 Ore



*Linee-guida sul rapporto tra PP.AA. ed enti del 3° Settore (DM 72/2021)*  
**La gestione dei rapporti con il Terzo Settore**  
iniziative e servizi in collaborazione con l'associazionismo

1° modulo - 09/10 Mag. 2023

### La Riforma del Terzo Settore

- Impatto del Codice Terzo Settore D. lgs. n. 117/2017
- Individuazione delle attività ammesse riservate agli ETS • inquadramento giuridico e tipologico dei soggetti non lucrativi
- Distinzione tra volontariato, promozione sociale ed enti non lucrativi in forma d'impresa (cooperative sociali di tipo "B" L. 381/1991 e imprese sociali)
- Inquadramento dei requisiti soggettivi
- Limiti all'esercizio di attività commerciali
- Regime di affidamento delle convenzioni all'associazionismo ai sensi degli artt. 55 e 56 del D.lgs. n. 117/2017
- Cessione in comodato di beni immobili per l'esercizio delle attività istituzionali
- Regime dei rimborsi spese ai volontari, profili di contrasto con la giurisprudenza comunitaria
- Limite di ammissibilità dei costi indiretti
- Assicurazione obbligatoria dei volontari
- Registro unico nazionale del terzo settore (RUNTS)
- Somministrazione alimenti e bevande per manifestazioni temporanee tramite SCIA in deroga al possesso dei requisiti D. lgs. 59/2010.

### Il Sistema delle Convenzioni

- Distinzione tra collaborazione sussidiaria e affidamento di servizio pubblico nella legislazione
- Utilizzo di strumenti convenzionali alternativi al contratto di servizio
- Affidamento diretto di servizi alle ODV e APS - ambito derogatorio dall'evidenza pubblica nel Codice dei Contratti D. lgs. 50/2016
- Modifiche introdotte al CdC dalla Legge 120/2020
- Il punto di vista della giurisprudenza: parere del Consiglio di Stato n. 2025/2018 circa gli affidamenti sottratti all'applicazione del Codice Appalti; sentenza Corte Costituzionale n. 131/2020 circa l'interpretazione dell'art. 55 Codice Terzo Settore; sentenza Corte di Giustizia Europea 26/1/2016 nella causa C-40/14



- Linee guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali (modalità di erogazione dei servizi sociali, affidamenti, proroghe e rinnovi, programmazione, requisiti generali e di capacità tecnico-organizzativa, controlli)
- Ricomposizione del quadro normativo.

### Modelli di coprogrammazione, coprogettazione, convenzione e accreditamento (DM 72/2021)

- Utilizzo degli strumenti di partnership pubblico privata: inquadramento giuridico della convenzione e dell'accordo di collaborazione
- Sistemi di co-programmazione, co-progettazione, convenzione e accreditamento secondo le Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore D.M. n. 72/2021
- Valutazione di opportunità tra gestione dei servizi tramite convenzione o appalto di servizio: vantaggi operativi e convenienza fiscale
- Le convenzioni in deroga alla disciplina del Codice dei Contratti
- Limiti alla proroga e al rinnovo convenzionale
- Tecniche di redazione delle convenzioni: contenuti, clausole di garanzia, standard di erogazione del servizio, responsabilità, modalità di rimborso delle spese sostenute, regime delle rendicontazioni, modalità di controllo, aspetti assicurativi
- Check-up dello schema convenzionale: valutazione degli aspetti patologici
- Valutazione del bilancio preventivo e del rendiconto consuntivo delle iniziative in collaborazione
- La convenzione per la concessione degli immobili quali sedi per attività istituzionali e per iniziative temporanee.

### Concessione o Appalto ?

- I modelli della concessione e dell'appalto di servizio a confronto secondo il Codice dei contratti D. lgs. 50/2016
- Esame della giurisprudenza
- Concessione di servizi: procedure di selezione e aggiudicazione dell'operatore
- Verifiche dei requisiti soggettivi per la partecipazione alle gare
- Rischio operativo
- Piano economico finanziario
- Definizione del prezzo tramite contributo pubblico o cessione di beni immobili
- Appalto di servizi sociali, culturali, sportivi e dell'istruzione ai soggetti non lucrativi ex art. 143 Codice Contratti.

È prevista l'illustrazione di SCHEMA CONVENZIONALE-TIPO e di CASE HISTORIES



## 2° modulo - 16/17 Mag. 2023

### Inquadramento giuridico e tipologico dei contributi

- Esame della normativa vigente
- Contributi a sostegno delle attività istituzionali e contributi per la realizzazione di specifici progetti
- Regolamentazione dei sussidi erogati a persone fisiche.

#### Il Regolamento

- Il regolamento per la concessione di contributi, ed utilità economiche diverse e per la concessione delle sedi
- Criteri generali e speciali per l'erogazione dei contributi e selezione dei soggetti beneficiari
- Revisione del regolamento contributi secondo indicazioni della Corte dei Conti.

#### Il Procedimento

- Il procedimento per la concessione dei contributi e il provvedimento finale
- La competenza all'erogazione secondo la giurisprudenza
- Valutazione e rendicontazione delle spese ammissibili a contributo
- Congruità delle spese sostenute
- Valutazione del bilancio preventivo delle spese e delle entrate dell'iniziativa in rapporto all'efficacia attesa del contributo
- Modulistica dichiarativa sostitutiva atto di notorietà ex DPR 445/2000.

#### Il Patrocinio

- Ambiti di applicazione e differenze rispetto la sponsorizzazione
- Patrocinio oneroso e non oneroso
- Abolizione del divieto di erogazione di contributi inquadri quali sponsorizzazioni nella L.122/2010 di conversione D.L.78/2010.

### La concessione dei beni immobili

- Regolamentazione
- Affidamento in comodato d'uso secondo i principi di trasparenza, pluralismo e uguaglianza del Codice Terzo Settore
- Ipotesi residuali di affidamento diretto in deroga ai principi dell'evidenza pubblica
- Orientamenti della Corte dei Conti
- Determinazione del canone
- Condizioni agevolate ad associazioni per attività istituzionali
- criteri per la riduzione del canone in rapporto alle finalità sociali ex art. 32, comma 8 legge n. 724/1994).



## Prevenzione della corruzione e trasparenza

- Obblighi di pubblicità e regime di responsabilità introdotti dal D.lgs. 33/2013 e dalla L. 190/2012 anticorruzione
- Chiarimenti operativi della CIVIT
- Individuazione delle azioni da indicare nel piano anticorruzione.

## La responsabilità del funzionario pubblico per danno erariale

- Rassegna di sentenze e pareri della Corte dei Conti circa il danno erariale conseguente l'erogazione illegittima di contributi e la concessione di immobili secondo canone inferiore al valore immobiliare "normale".

## Il trattamento fiscale e tributario

- Imponibilità ai fini I.V.A. del contributo con riferimento alle singole fattispecie
- Applicazione della ritenuta I.R.P.E.G.
- Distinzione tra contributo e corrispettivo correlato a contratto per la prestazione di servizi
- Rassegna risoluzioni Ministero delle Finanze
- linee guida dell'Agenzia delle Entrate circa il corretto inquadramento fiscale dei contributi

È prevista la partecipazione interattiva dei presenti, anche per mezzo della discussione di CASI INDIVIDUALI, e lo sviluppo di un modello di REGOLAMENTO-TIPO applicabile all'ente locale

**COME PARTECIPARE:** **Modalità per partecipazione via web:** è sufficiente il collegamento internet.

Sarà inviata mail con link al corso.

**Requisiti di sistema:** per partecipare occorre un pc con casse o cuffie audio;

**Per iscriversi accedere al sito [www.acselsrl.it](http://www.acselsrl.it)**

I partecipanti potranno scaricare le slide e l'attestato di partecipazione con esito esame finale direttamente dal sito [www.acselsrl.it](http://www.acselsrl.it)

