



31 marzo - 4 aprile 2022



9:00 - 13:00



Presentazione:

**Carlo Alberto Pagliarulo**

Ex Dirigente Pubblico, Presidente di AcseI Associazione, Coordinatore Scientifico di AcseI Srl



Docente:

**Marco Morelli**

Avvocato Cassazionista del Foro di Roma. Consulente di PA, formatore ed autore di pubblicazioni.



## Corso Specialistico sulle Occupazioni Illegittime (con laboratorio pratico)

Uno dei temi più dirompenti per le PA, per le loro casse, è quello delle occupazioni illegittime col rischio che le stesse producono di creare debiti fuori bilancio per gli enti.

Per curare il malato bisogna conoscerne i rimedi: da qui la necessità di analizzare il tema, nel dettaglio, e trovare la soluzione che possa evitare alle PA condanne non solo in sede giudiziale ma anche per eventuali danni erariali.

Un corso specialistico dedicato ad un tema di fondamentale importanza per le PA e sempre attuale: le occupazioni illegittime. L'argomento verrà trattato in due mezze giornate di webinar frontali che si concluderanno con un Laboratorio Pratico per la Risoluzione di Casi.

### Programma Prima Giornata

#### 1. Le Occupazioni Illegittime

- Inquadramento generale
- La necessità e l'utilità della ricognizione
- Quando e perchè scatta una occupazione illegittima
- Le varie ipotesi possibili ancora in campo per le PA
- La immissione in possesso senza dichiarazione di pubblica utilità
- L'annullamento giudiziale di una procedura
- La scadenza dei termini di pubblica utilità senza l'adozione di un decreto di esproprio

#### 2. Breve richiamo alle soluzioni offerte nel corso del tempo al problema delle occupazioni illegittime

- Accessione invertita, occupazione usurpativa ed appropriativa, vecchio art. 43 TUE: soluzioni ormai superate

#### 3. La ricognizione dei beni del patrimonio

- L'utilità di conoscere beni in proprietà, beni in possesso, beni in detenzione
- L'operatività della ricognizione: come effettuarla, quando e da chi. Le competenze sulla ricognizione
- Il lasciare traccia della ricognizione
- Le eventuali esistenze di occupazioni senza titolo: la summa divisio tra le ultraventennali o meno



AcseI Srl

Via Ennio Quirino Visconti, 85  
00193 Roma

Per informazioni:

segreteria@acselweb.it  
349.8334856 - 388.8797699[www.acselsrl.it](http://www.acselsrl.it)



10/17 Marzo 2022



15:00 - 18:00



#### 4. All'esito della ricognizione: esame dei casi ultraventennali

- Occupazioni senza titolo da oltre venti anni
- La possibile soluzione della usucapione
- L'istituto giuridico dell'usucapione
- Ambito oggettivo e soggettivo
- La disciplina civilistica
- I limiti e l'operatività dell'istituto dell'usucapione da parte della P.A.
- La contrarietà del Consiglio di Stato alla usucapione della PA
- Aspetti operativi: come e se partire con l'usucapione
- L'obbligo di mediazione
- La possibilità o meno di riconoscimento di poste di danno per l'occupazione senza titolo anche se si fa valere l'usucapione.

#### 5. All'esito della ricognizione: esame dei casi di occupazioni illegittime da meno di 20 anni. Le alternative all'art. 42-bis

- Le restituzioni con rimessione in pristino. Come e quando. Cosa pagare in aggiunta alla restituzione.
- Gli accordi. Il tentativo di accordo. La necessità di lasciare traccia del tentativo di accordo. L'invito al proprietario, il verbale di incontro, l'offerta di definizione.
- Le Compravendite
- Le Cessioni volontarie ex art.45 TU espropri
- Gli Accordi procedurali ex art.11 L. n.241/90
- La riedizione del procedimento espropriativo in sanatoria: soluzione solo astrattamente possibile
- Gli ostacoli alla riedizione del procedimento espropriativo e le possibilità
- Per il solo caso di strade: l'alternativa della legge n.448/98

#### 6. La rinuncia abdicativa quale alternativa all'art. 42-bis: il ruolo assunto per effetto della più recente giurisprudenza. Le adunanze plenarie n. 2-3-4-5 del 2020. La plenaria del 9 aprile 2021 n. 6

- La rinuncia abdicativa: cos'è e quando scattava
- Il nuovo ruolo assunto dalla rinuncia abdicativa per la giurisprudenza più recente
- Come si poteva far valere ed i vantaggi
- L'atto di liquidazione, il ricorso risarcitorio, la diffida: quale atto vale per la rinuncia abdicativa
- La trascrizione dell'atto che comporta rinuncia abdicativa: come si poteva operare
- L'abbattimento della teorica della rinuncia abdicativa
- Il ruolo delle Plenarie del Consiglio di Stato nn. 2-3-4-5 del 2020
- Il ruolo della Plenaria del Consiglio di Stato n. 6 del 9 aprile 2021



## Programma Seconda Giornata

### 1. L'art. 42-bis del testo unico sugli espropri e le sue applicazioni pratiche: extrema ratio

- L'art.42-bis del D.p.r. n.327/01. Extrema ratio.
- La natura giuridica: non è una sanatoria
- Come e se utilizzarlo. Come redigere il nuovo atto di acquisizione.
- Analisi dell'art.42 bis: dalla natura giuridica dell'atto ai presupposti per la sua applicazione alle analogie e differenze con l'art.43
- L'indennizzo per danno patrimoniale
- L'incremento del 10% per il danno non patrimoniale. I casi di incremento del 20% del danno non patrimoniale: recenti indicazioni del Consiglio di Stato
- Il risarcimento del danno ex art.42-bis per il periodo di occupazione illegittima: come calcolare il danno da illegittima occupazione ed il problema della prescrizione
- Come redigere un atto di acquisizione ex art.42 bis: il procedimento da seguire, la motivazione dell'atto, la individuazione e la eliminazione di alternative possibili.
- Art.42-bis e profili fiscali
- Art. 42-bis e frazionamenti
- Il sindacato di legittimità sull'art.42-bis per effetto delle ordinanze del TAR Lazio e delle SSUU: Le questioni risolte dalla Corte Costituzionale n. 71/2015.
- Le indicazioni della Consulta sulla redazione di un atto acquisitivo ex art. 42-bis: la partecipazione, la motivazione, la extrema ratio, la Corte dei Conti interessata dall'atto- l'assenza di ragionevoli alternative
- Conseguenze in caso di mancata adozione dell'atto acquisitivo ex art.42-bis
- Gli strumenti a tutela del privato: dalla tutela restitutoria a quella risarcitoria. Aspetti processuali anche in relazione all'art.42-bis
- Problemi reali: l'onere della prova o meno per il ristoro da occupazioni illegittime e da art.42-bis; il tema della prescrizione o meno del danno da mancato utilizzo immobile occupato senza titolo
- Il delicato problema della possibilità o meno per il GA di condannare alla adozione provvedimento ex art.42 bis
- La trasmissione dell'atto acquisitivo alla Corte dei Conti: cosa e quando trasmetterlo
- Il commissario ad acta e l'art.42-bis: Adunanza Plenaria CDS n. 2/2016
- Le Adunanze Plenarie nn. 2-3-4-5 del 2020
- Le SSUU della Cassazione ed il riparto di giurisdizione in materia di art.42-bis

### 2. La responsabilità amministrativa ed erariale in caso di occupazioni illegittime. Il danno erariale.

- Quando e come scatta il danno erariale a seguito di occupazioni illegittime
- Le varie ipotesi di danno verificabile: danno diretto ed indiretto
- La responsabilità amministrativa e contabile in materia di occupazioni illegittime per amministratori, dirigenti, funzionari, delegati di funzioni - come difendersi
- Il dies a quo per il termine di prescrizione per l'azione di responsabilità
- L'elemento psicologico - l'elemento oggettivo - il nesso di causalità
- Cosa fare e da chi per non incorrere in responsabilità di fronte alla Corte dei Conti per le occupazioni senza titolo



### 3. Le occupazioni abusive subite dalla PA

- Le occupazioni abusive subite dalle PA
- I casi della scadenza di contratto
- Le occupazioni illegittime per esigenze sociali
- I casi delle occupazioni abusive di alloggi popolari.
- Le competenze e le soluzioni.
- Le ordinanze di sgombero.
- Le azioni a difesa

### 4. Il Laboratorio

- Redigiamo un atto di indirizzo per la ricognizione di immobili.
- Predisponiamo un esempio di relazione dell'ufficio espropri sulla ricognizione.
- Presa d'atto e mandato ad agire.
- Redigiamo una deliberazione di accertamento uso pubblico.
- Redigiamo una deliberazione di riconoscimento usucapione e mandato ad agire
- Atto di indirizzo di per la ricognizione di immobili.
- Relazione dell'ufficio espropri sulla ricognizione.
- Presa d'atto e mandato ad agire. Invito al proprietario per accordo bonario.
- Verbale sul tentativo di accordo bonario.
- Offerta indennità e risarcimento per definizione bonaria
- Avviso di avvio del procedimento ex art.42-bis d.P.R. n. 327/01.
- Deliberazione sull'art. 42-bis. Determinazione dirigenziale su art. 42-bis

COME PARTECIPARE:



**Modalità per partecipazione via web:** è sufficiente il collegamento internet.

Sarà inviata mail con link al corso.

**Requisiti di sistema:** per partecipare occorre un pc con casse o cuffie audio;

Per la pre-iscrizione **[cliccare qui](#)**

I partecipanti riceveranno le slide e l'attestato di partecipazione